

德办通报

〔2018〕第 9 期

陈勇、陈飞同志 在全市全面展开新旧动能转换 重大工程推进大会上的讲话

陈勇同志的讲话

(2018年2月28日)

这次会议，主要任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，按照全省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会部署，统一思想、凝聚共识，抢抓机遇、锐意创新，迅速、全面展开新旧动能

转换重大工程，努力推动高质量发展，促进协同发展示范区建设迈出更大步伐。

去年4月份，全省新旧动能转换重大工程启动工作电视会议之后，市委市政府高度重视、随即展开各项工作，市直有关部门及各县市区围绕规划制定、项目提报等做了大量工作，取得重要阶段性成果，为召开这次会议做了充分准备。《德州市新旧动能转换重大工程实施规划》《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》两个征求意见稿，还要在继续深入调研、向上对接的基础上修改完善。一会儿，陈飞同志还要提出要求，希望大家认真抓好落实。下面，根据市委常委会研究的意见，我讲三个问题。

一、紧紧抓住全省建设新旧动能转换综合试验区的重大机遇

在学习贯彻党的十九大精神开局之年、改革开放迎来40周年的关键节点上，今年1月份国务院正式批复《山东省新旧动能转换综合试验区建设总体方案》。这是党的十九大之后国务院批复的全国第一个以新旧动能转换为主题的区域性国家发展战略，充分体现了党中央和习近平总书记对山东工作的关心厚爱，体现了新一届省委省政府建设现代化强省的远见卓识和责任担当。1月22日，省委十一届三次全会审议通过了《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》。春节后上班第一天，省委

省政府就召开高规格的动员大会，对全面展开新旧动能转换重大工程作出部署，吹响了山东向高质量发展的进军号。

建设综合试验区，是党中央交给山东的重大政治任务，也是地方党委政府必须坚决扛起的政治责任；是山东由大到强、全面求强、走在前列的战略举措，也是我们推动高质量发展、加快建设协同发展示范区新的重大机遇。我们要深刻认识到，它是实现高质量发展的战略支点，其覆盖领域之广、涉及领域之宽、探索要求之高、政策含金量之多前所未有；它是提升经济创新力的重大平台，为高水平吸纳创新要素、健全技术创新体系、推动科技成果产业化搭建了优质载体；它是赢得区域竞争优势的强力抓手，对做大总量、提升质量、补齐短板、增创优势找到了牵一发而动全身的突破口；它是推动产业转型升级的关键之举，必将极大提升产业层次、优化经济结构、实现转型升级，塑造形成现代产业新体系。我们一定要提高政治站位，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，拿出勇气、拿出干劲，抓住机遇、抓紧时间，充分发挥机遇叠加、政策丰厚优势，努力在全省创新发展、持续发展、领先发展中加快德州发展。

经过多年积累和发展，我们已经具备了加快新旧动能转换的基础和条件。**从区位优势看**，德州是京津冀协同发展战略规划城市，全省“一圈一带”及环渤海经济圈重要节点城市，区位优势、交通便捷，有利于我们聚集高端资源、优质

要素。**从产业现状看**，落后低效产能正在有序退出，传统产业加快改造升级，战略性新兴产业初具规模，实体经济不断壮大，产业结构持续优化；创新驱动战略深入实施，科技引领、人才支撑发展的作用日益增强。**从载体平台看**，东部城区建设已经起步，德州经济技术开发区、高新技术产业开发区、齐鲁高新技术产业开发区及其他省级开发区转型步伐加快，承接新动能、培育新动能的平台作用更加凸显。**从改革创新看**，承担的国家新型城镇化、现代农业示范区等 52 项国家、省级改革试点任务，为我们实施新旧动能转换先行先试、探索创新创造了条件。特别是近年来，各级党委政府主动适应把握经济发展新常态，教育引导广大干部群众从旧的思维定势、发展路径中摆脱出来，牢固树立新发展理念，坚持高质量发展要求，形成了加快新旧动能转换的广泛共识。

同时我们也要看到自身存在的传统动能减弱、新动能不足的短板。**体现在质量效益上**，去年全市一般公共预算收入占 GDP 的比重仅为 6%，低于全省平均水平 2.4 个百分点，低于滨州 2.7 个、菏泽 0.6 个、聊城 0.1 个百分点。全省一般公共预算收入不到 10 亿元的县市有 9 个，德州占 5 席，排名后 10 位的占 3 个。主营业务收入过百亿的企业仅有 3 家。**体现在动能接续上**，当前我市正处于新旧动能并行的发展阶段：一方面，传统产业占比较高、结构偏重，经济新常态下以工业为主导的传统动能支撑作用不断减弱；另一方面，新动能

没有完全唱“主角”，去年高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重为30.8%，低于全省4.2个百分点；工业化信息化融合指数为56.8，低于全省36.2个百分点；研发投入占GDP的比重为1.5%，低于全省0.8个百分点。**体现在基础设施上**，交通运输能力相对薄弱，重大基础设施保障受限，区位优势还没有转化成为发展优势，等等。对此，我们一定要树立问题导向，勇于直面差距，敢于攻坚克难，努力在新旧动能转换中挖掘潜力、补齐短板、借势而起。

机遇抓住了就是良机，错失了就是危机。机遇垂青的是坚定者、奋进者、搏击者。我们要清醒地看到，在全省“三核引领、多点突破、融合互动”布局中，处处蕴含着商机、政策、项目，见事早、行动快，就会抢占先机、捷足先登；反之，则会与机遇失之交臂、造成被动。近两年我们解放思想、抢抓机遇，实施协同发展战略、建设协同发展示范区的实践表明，重大机遇面前必须毫不含糊、抢前抓早，以强烈的事业心、责任感，奋发有为、不辱使命，举全市之力坚决打赢新旧动能转换攻坚战、持久战，努力在全省新旧动能转换中脱颖而出、率先突破。

二、明确实施新旧动能转换重大工程的重点任务

实现高质量发展基础是建成高素质产业，加快新旧动能转换关键要大力发展现代优势产业集群。我们一定要明确主攻方向，集中优势资源，突出重点、特色，加快建设现代化

经济体系。

(一) 着力在做优做大做强现代优势产业上下功夫求突破。市委市政府初步研究，全市重点发展六大传统产业（绿色化工、纺织服装、现代高效农业、文化旅游、现代物流、现代金融）和六大新兴产业（高端装备制造、生物技术、新能源、新材料、新一代信息技术、医养健康），形成“6+6”产业体系。这些产业涵盖了一二三产业，涉及主导产业、优势产业和潜力产业，要积极探索存量变革和增量崛起并举的转型升级路子，聚集要素资源、跟进配套政策，努力打造在全省乃至全国具有重要影响力的产业集群。重点抓好两个方面：

其一，推动新兴产业上规模。新兴产业是培育发展新动能、赢得未来竞争优势的关键所在。当前，既是新兴产业孕育发展的突破期，也是产业主导权争夺的关键期，一定要把主要精力用在新兴产业扩规模上，紧盯前沿、提前谋划、前瞻布局，大力推动新兴产业成组布局。要借助京津冀鲁资本技术交易大会等载体，政府搭台、企业唱戏，快速把一批新技术、新成果转化为现实生产力，催生一批高新技术产业，力争在优势领域实现颠覆式、爆发式增长。

其二，推动传统产业上水平。传统产业通过改造升级同样能够挖出“金矿”。现在，这些产业在转型升级中遇到了暂时困难，要通过正向引领、机制倒逼、政策扶持等措施，用更多资源、下更大气力，推动转型、提质增效，加快传统产

业智能化、信息化改造步伐。农业是德州的传统优势，要把发展现代农业作为主攻方向，加大科技创新、生产方式创新和组织形式创新力度，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推动一二三产业深度融合，努力建设周边城市的“放心农场”，加快传统农业向现代农业转变。

需要强调的是，无论新兴产业还是传统产业项目，都要创新运用工程的推进办法，列出时间表、路线图，实行一个重大项目、一个年度目标、一名市级领导、一套工作班子“四个一”推进机制，构建起环环相扣、有序衔接、动态管理、追责问效的管理推进体系。把实体经济作为新旧动能转换的主战场，坚持以“四新”促“四化”抓“四提”，在改造提升中脱胎换骨。各县市区在产业培植上不要贪多，坚持有舍有得、有所为有所不为，重点围绕1至2个产业做大成势、形成特色。对省里设立的新旧动能转换基金要加大对接、争取力度；市里也正在运筹设立基金，要创新管理办法，提高使用效率，在协调解决产业发展重大问题上发挥应有作用。

（二）着力在创新驱动上下功夫求突破。放眼世界，现代化强国无一不是创新强国、科技强国；环顾周边，经济强市无一不是创新强市、科技强市。新一轮科技创新大潮已经到来，失去先机必然落伍、受制于人，甚至永远不会翻身。必须把创新摆在核心位置，抢先一步站在巨人的肩膀上，为产业发展插上科技腾飞的翅膀。

提高科技创新能力。充分发挥德州经济技术开发区“德州创新谷”、高新区（禹城）中央创新区、齐河中关村海淀高新园区等创新平台作用，大力促进科技成果转化。

强化企业主体地位。引导创新要素向企业集聚，进一步增强创新动力、活力和实力。突出应用导向，落实普惠性政策，争取基础好、有优势、潜力大的产业进入国家创新型产业集群试点；减轻企业负担，落实好省里财税支持政策，提高金融机构服务企业创新水平；支持领军企业对接国家科技重大专项和重点研发计划，加强与央企强企合作，在共性关键技术领域加快协同创新，实施一批重大科技创新项目，鼓励企业攀“高枝”、上“高端”。

强化人才培育引进。人才是推动创新发展的第一资源。美国之所以成为最富创造力的制造业强国，与其吸纳大批创新人才直接相关。具有工匠精神的“德国制造”，也与其培养众多技能型人才密不可分。今后，要以鲁北人才改革试验区建设为突破口，进一步优化人才发展环境，增加人才总量，让人才政策“30条”持续发挥“黄金”效应。牢固树立“政府创造环境、企业创造财富”的理念，为企业家创造优良的成长环境，集聚强大的创新力量。

（三）着力在对外开放上下功夫求突破。树立世界眼光、全球视野，开展新一轮高质量、大力度的招商引资，着力引进一批高端资源和战略投资者。在开放重点上：**向北**，更大

力度融入对接京津冀协同发展国家战略、雄安新区建设国家大事，加快建设“一区四基地”。特别要抓住今明两年北京非首都功能加快疏解、产业集中外溢的有利时机，主动出击、靠上工作，争取在引进央企、总部经济以及教育、医疗、文化等高端资源上取得更大成果。**向南**，要瞄准长三角、珠三角深入开展战略合作。**向东**，积极对接半岛城市群，做大做强青岛保税港区（德州）功能园区和济铁物流园区，加强与青岛港、烟台港的务实合作，打通出海通道。**向西**，主动参与中原经济区和西部经济区能源基地建设，保障能源供给，更好发挥德州“东西逢源”的优势。**向外**，积极参与“一带一路”建设，高水平举办中国—东盟中小企业合作高峰会等商务活动，持续拓展东盟市场，组织搞好“百企下南洋”，打造服务山东融入“一带一路”建设的重要平台。继续开拓欧美、非洲、中东等新兴市场，加强与世界500强及行业领军企业的战略合作和产业对接，不断提高利用外资水平。

（四）着力在补齐要素短板上下功夫求突破。加快新旧动能转换，离不开基础设施等要素支撑。要坚持基础性、先导性、战略性方向，突出智能化、网络化、现代化，加快补齐短板，为新旧动能转换提供强力支撑。

提升交通路网。最近，全省综合立体交通网络作了重大优化和调整，通过加密、提速、扩通道，全面提升交通基础设施保障水平。同时，还要出台全省运输机场和通用机场规

划布局。德州作为山东北大门，要积极谋划争取一批跨区域的重大交通工程，立足长远构建适应未来发展的高速公路网、铁路网及机场建设，加快城市轨道交通研究布局，形成现代综合交通运输体系，进一步强化德州在全国交通运输主枢纽城市的地位。

提升能源保障网。统筹抓好煤、电、油、气、新能源等各项能源供应，优化供给结构，拓展供给渠道，提高供应质效。合理控制煤炭消费，确保完成省定控制目标。积极发展绿色能源，重点实施绿色电力、绿色热力、绿色燃料供应工程，扩大新能源和可再生能源利用规模。认真抓好中央环保督察反馈意见整改落实，形成倒逼机制，引导鼓励相关企业集聚发展，培育壮大绿色动能。

提升智慧互联网。互联网经济是推动经济变革、效率变革和动力变革的加速器和放大器，已经成为全球经济发展的新引擎。要加强顶层设计，加快完善互联网基础设施功能，推进智慧城市建设，实施高速宽带网络、城市大数据、智慧城市运行管理等重大工程，努力实现“科技让城市生活更美好”。推进互联网+实体经济建设，发展智能制造、工业物联网，重点推进大数据产业园、鲁西北云计算数据中心等项目，建设一批智慧园区、智慧工厂，实现新一轮经济创新发展。

提升园区承载力。各类开发区是新旧动能转换的主阵地，实现新一轮创新发展是大势所趋。要突出“高质、高端、高

效、高新”方向，大力发展“四新”企业，使开发区成为高端优质企业的集聚区。要聚焦企业发展需求，打通项目落地瓶颈。创新管理运行方式，加快构建“高效精简、政区分开、统分结合、充满活力”的管理运行机制。

三、以改革创新精神和求真务实作风狠抓落实

全面展开新旧动能转换重大工程，是一场涉及思想观念、体制机制、生产方式、工作模式等诸多方面的深刻变革。只有进一步解放思想、改革创新，才能破除深层次矛盾和问题、打破体制机制障碍，实现凤凰涅槃、浴火重生。

（一）思想再解放。思想突破决定行动突围。新时代实现思想再解放，要自觉在习近平新时代中国特色社会主义思想这一理论宝库中找立场、找观点、找方法、找动力，坚决破除一切不合时宜的思想观念，在推动新旧动能转换、实现高质量发展上凝聚共识。**要**摒弃等靠观望的思想，树立锐意进取意识，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、争一流的使命感，抢抓机遇、奋发作为。**要**摒弃路径依赖、政策依赖的思维定势，树立高质量发展的意识，尽快从传统发展模式解放出来，从速度情节中解放出来，从低境界、小格局发展中解放出来，努力做到集约集聚发展、高质量发展、主动作为发展、开放合作共赢发展。**要**摒弃无所作为的心态，树立勇于担当的意识，责任面前不推诿、矛盾面前不回避，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓发展。**要**摒弃大而化之的习惯，

树立精准发力的意识，坚持深入抓、具体抓、精准抓，有的放矢、落地见效。要摒弃急功近利的情绪，树立久久为功的意识，以功成不必在我的境界，多做打基础利长远的工作，坚决杜绝“形象工程”“政绩工程”，努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

解放思想关键在干部。各级领导干部要带头解放思想，开阔眼界、提升境界，善于运用创新的举措、改革的办法、市场的手段谋划推进工作。要解放思想用干部、用解放思想的干部，真正让思想解放的人、解放思想的人“有位”，让思想僵化、观念陈旧的人“让位”，加快形成解放思想、干事创业的鲜明导向。

（二）改革再深入。用好深化改革“关键一招”，凡是有利于新旧动能转换的改革都要优先推进，凡是不利于新旧动能转换的体制机制都要彻底破除。

要用改革提升效能。持续推进“放管服”改革，推广“一件事只跑一次”的做法，该放的放到底，该管的管到位，该服务的服务到家，努力打造审批事项少、办事效率高、服务质量优的发展环境，使德州真正成为让企业充满活力的城市。常态化开展重点企业“三航”培植计划、“进解促”工作，千方百计帮助企业解决实际困难和问题，积极构建亲清新型政商关系。

要用改革激发活力。运行机制决定工作效率、工作质量。

运行机制不顺畅，再好的举措也没用，再好的规划、方案也运转不起来、落实不下去，必须全面梳理、找准症结，创新机制、流程再造。要坚决破解一切体制机制障碍，打破利益固化藩篱，聚焦一切改革资源向新旧动能转换发力。综合试验区方案中，允许先行先试的政策含金量很高，各级各部门要深入研究谋划，力争在深化机构和行政体制、国企国资、民营经济、财税体制、投融资体制等重点领域和关键环节上率先突破，为推进新旧动能转换、实现高质量发展清淤排障、铺路架桥。

要用改革破解难题。实施新旧动能转换重大工程，必然面对各种避不开、绕不过的矛盾和问题。要更好发挥国家、省级改革试点作用，加大探索创新力度，努力破解土地、资金、人才等要素制约，以及征地拆迁、民间融资等事关发展稳定的问题。尤其要针对企业债务链、担保圈等难题，进一步强化信贷支持，扎实做好“破圈断链”工作，防止发生系统性、区域性金融风险。

（三）工作再抓实。动能转换，重在行动。要按照全市作风建设会议的要求，凝心聚力、鼓足干劲，快速起势、狠抓落实，确保开好局、起好步。

要创新方式。更加注重运用市场方式，处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用。更加注重运用法治思维，依法办事首先要依法思考问题，处理问题要运

用法治方式，说话做事要先考虑是不是合法，加快营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。更加注重运用服务方式，强化政府公共服务职能，创新公共服务供给方式，构建多元化、社会化的供给体系。更加注重运用宣传引导方式，搭建多种平台，及时解读政策，推介重大项目，抓好“双招双引”，跟踪报道典型，营造实施新旧动能转换重大工程的浓厚氛围。

要提升能力。旗帜鲜明讲政治，坚决贯彻落实中央决策部署和省委省政府工作要求，更加自觉地把“四个意识”“四个自信”“四个服从”体现到具体工作中。按照“认真专业务实”的要求，加快知识更新、观念更新，不断掌握新知识、熟悉新领域、开阔新眼界，增强实践锻炼，强化担当精神，努力打造既政治过硬又本领高强、自觉践行新发展理念的高素质专业化干部队伍。

要完善机制。把顶层设计与本地实际、雷厉风行与久久为功、从严管理与有效激励结合起来，完善工作机制，树立结果导向，健全推进体系，以不达目的不罢休的韧劲向前推进。只有干出来的精彩，没有等出来的辉煌。定下的事情就要马上办，“今天再晚也是早，明天再早也是晚”，决不能拖拖拉拉、慢慢腾腾。认真落实习近平总书记“三个区分开来”的要求，完善考核激励机制，旗帜鲜明地为敢于担当者担当、敢于负责者负责。完善督察问责机制，既要督任务、督进度、

督成效，也要察认识、察责任、察作风。纪检监察机关、组织部门要切实负起责任，从严从快查处不作为、慢作为、乱作为和庸政懒政怠政行为，不负责就要问责，不担当就要挪位。

同志们，春天是播种希望、放飞梦想的季节，良弓在手、贵在速发。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大精神，在省委省政府的坚强领导下，聚焦新旧动能转换重大工程，解放思想、锐意进取，抓住机遇、真抓实干，加快建设协同发展示范区，向省委省政府和全市人民交出一份优异答卷。

陈飞同志的讲话

(2018年2月28日)

刚才，陈勇同志从全局的高度，深刻阐述了推进新旧动能转换重大工程的重大意义，明确提出了全市推进新旧动能转换的目标要求、工作重点和重要举措，对涉及全局的重点工作进行了全面安排部署。陈勇同志的讲话，方向明确、重点突出、要求具体，为今后一个时期全市新旧动能转换重大工程的推进指明了方向，各级各部门要认真学习领会，把握精神实质，迅速传达落实。下面，围绕会议精神和陈勇同志讲话精神的贯彻落实，我讲四点意见。

一、提高政治站位，进一步增强把握重大机遇、推进新旧动能转换的使命感和紧迫感

实施新旧动能转换重大工程，是省委、省政府贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神的具体行动，是我省实现腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生的革命性变革，是山东由大到强、全面求强的重大责任、重大使命和重要机遇。实施新旧动能转换，人要“换脑”、产业要“换芯”，“头脑”必须首先转换，思维必须领先。认识到位

了，行动才能自觉，路径才能精准、不出现偏差。今后五年是我市经济转型升级、实现高质量发展的重要窗口期。所谓“窗口期”，就是这个机遇短，得之不易，失之不可再来。特别是，全省各市在抢抓新一轮战略机遇下，同台竞技，谁见事早、谋划深，抓得实、盯得紧，谁就能抢占先机、赢得主动。因此，各级各部门要严格按照陈勇同志讲话要求，切实强化机遇意识、责任意识，把思想认识统一到省委、省政府和市委、市政府决策部署上来，不等不靠，狠抓落实，确保各项工作顺利推进。

新旧动能转换是一个历史发展阶段的一项重大工程。2015年以来，全市各级在推动产业转型升级和动能转换上做了大量工作，打下了良好的工作基础。全市各级牢牢抓住机遇，新上一大批新项目，对接京津冀的项目达到了90多个，这些项目建成投产对我们今后的发展是有力支撑。项目质量有了进一步提升，从全市现场观摩情况来看，新上的项目基本都是高技术含量的、代表着发展方向的新产业，“四新”促“四化”，特色越来越鲜明，特别是我们各级干部在新发展理念的树立上，在抓新项目、培育新产业，这方面的意识越来越强，这都是很好的基础。另外，经济发展的整体质量也进一步优化。我们这几年的生态环境质量有了大幅度的改善，大家有目共睹，一方面生态环境优化了，另一方面我们的发展速度没有掉下来，国内生产总值、投资、规上企业的盈利

能力、税收占比等主要经济指标表现良好，财政在逐渐做实做优，质量越来越高，去年税收在财政收入中的占比又比上年度增加了一个多百分点，今年实现良好开局，各项指标表现都很好。这些一方面体现了我们通过“三去一降一补”大量地压减落后产能，经济结构在持续优化；另一方面通过加快投融资体制改革，扩大新的推动能力，加快新项目的培育，稳住了投资率，保持了经济增长。除此之外，这几年科技、人才对整个产业发展的支撑力越来越显著，企业越来越重视与科研院所的合作、引进人才等工作，这些工作可能不直接体现在经济增长的数字上，但是它像春风化雨一样润物无声，持续地浸润到我们的经济肌体当中，优化到我们的发展格局中去。我们连续几年举办科技人才方面大会，这些都是党委政府以公共服务的方式供给出来的产品，为企业对科技人才方面的需求创造条件，同时根据供需双方的关系和需求，出台政策，降低双方的交易成本，这些工作非常有价值，一定要持续组织，而且质量要高、精准度要高。在走访中发现，以前企业大都关心税收减免，希望给予一些专项经费资金支持，现在越来越多的企业表示我市的人才政策很好，希望加大力度，我想这些都是新旧动能转换的表现。市、县党委政府高度重视企业发展和解困工作的困难，这几年主动开展了“进解促”工作，所有的市级干部都进企业、解难题、促发展，“三航”计划实施效果非常好，几大公司特别是融资担保

公司，经典案例已经出了两期，近 20 个经典案例，这些工作做了可能看不出成绩，但如果没有这些工作，一些重大的财政、金融方面的风险和问题就会浮现出来。企业上市工作推进步伐加快，说明企业的活力和竞争力都在增强，如果没有一个好的发展环境，也不会出现这样的情况。近年来，全市各级围绕着转方式调结构、转变发展理念这方面，大家做了大量工作，所以，做好新一轮的新旧动能转换重大工程，我们是有条件、有基础的，要有这个信心。

二、聚焦聚力高质量发展，在发展现代优势产业集群上实现新突破

所谓新旧动能转换，什么是旧动能，什么是新动能？我的理解是，旧动能就是在传统的发展理念下，依靠消耗资源、污染环境、要素条件作为主要驱动力来实现发展。现在国家的政策导向非常清晰，对落后产能要压、要去。所谓新动能，首先是要树立“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，依靠创新驱动来提高发展质量和效益，以此来培育新的竞争优势。如何实现新旧转换，传导机制在哪里？重点要做到以下几方面工作，坚持三个发展、实施三大计划、依托四大平台。

坚持三个发展，第一个是绿色发展，就是要把绿色发展的理念、模式牢固树立起来，绿色发展绝不仅是一个环保的问题，是一个发展理念层面的事情，我们要加快发展与绿色

发展有关的新能源、新材料相关产业，因为这是一个总的趋势，要更加注重节能环保、更加注重质量效益、更加注重环境友好，这些是绿色发展的基本内容。第二就是坚持开放发展，以开放来推动德州的发展，刚才陈勇同志也强调了，向北、向南、向东、向西，实际就是对内对外双向开放的问题，对内怎么开放、对外怎么拓展。第三就是创新发展，汇聚科技和人才，依靠智力创新发展。

实施三大计划，第一是继续抓好“三去一降一补”，扎实推进去产能计划，要继续加大力度，在这点上我们不能迟疑、不能含糊，但是要统筹兼顾。落后产能是阶段性的问题，不是说企业家是落后的、是低人一等的、是错误的，只是在这个发展阶段上，我们既要限制这一类产业的发展，又要引导好产业的转型，“疏”和“堵”两手棋都要下好，否则就要出问题，武城的“平台经济、共享工厂”就是很好的经验，希望大家学习借鉴。第二就是做好传统产业提升计划。第三就是做好新兴产业倍增计划，这些在政府工作报告上也作了安排。

打造四个平台，第一个平台，就是全市要重点加强三大创新集聚区的建设，东部城区创新谷、禹城中央创新区、齐河中关村海淀园区，三大园区的建设体量都在30万平以上，加起来就是百万级的体量，有环境支撑，配套条件好，主要是集中承载新产业、新模式的培育，积聚德州未来产业发展新优势。第二个平台，就是专业化工园区。今年全省要重新

审批，经信部门正在抓紧办，乐陵、临邑都在审批中，化工产业不是不能发展，而是要实现高品质、绿色发展，我们要把这个家底整理好，这也是重要的产业集聚地。第三个平台就是各类特色园区，像电动汽车、体育健身器材等特色园区要加强。第四个平台就是所有的省级以上经济开发区，今年重点推动两方面工作，一是对低效闲置土地进行全面清理，要进一步盘优盘活省级以上经济开发区的空间，二是从税收贡献角度进行评价，来推动优化、腾笼换鸟。

刚才讲我们对新旧动能产业初步梳理了“6+6”产业，还可以继续优化，继续讨论，省里部署新旧动能是十强产业，我想，这是对全省的总体要求，到了各地市，要根据自己的实际情况来，德州有什么基础我们就突破什么、放大什么，有什么条件就去抓什么，不面面俱到。所以“6+6”产业是一个初步的考虑，大家还可以提建议，有时候要少而精、但是做必成，抓住它做好，要集中优势兵力，打好重点突破这一仗。现在来看，像现代农业、绿色化工、新能源这些，我们都有很大的优势，德州的产业有一个特点，以中小企业、民营企业为主，这是历史形成的，不是靠几个重点企业，千亿级骨干型的支撑着局面，这也有优势，就是活力比较足，灵活性比较高，针对我们这种经济结构特点，政府要着重做好的是优化环境。如果我们有三个千亿级企业，政府要做的工作是抓重点，一个企业增加一百个亿很简单，但在中小企业多、

量大面广的情况下，既要抓重点，更重要的是优化环境，一定要把有利于产业和企业发展的环境营造出来，让企业充满活力，更好地成长起来。要进一步强化科技的引领作用。省里也很支持德州科技创新的工作，我们要把省科技转移转化中心等一系列重要工作做好。要进一步突出人才的支撑作用。鲁北人才改革试验区去年省里批了，我们当前的人才工作就是以鲁北人才改革试验区为总揽，加强工作的针对性，以持续增加城市人才总量为目标，立足当前产业特点，提高政策的精准性，做大人才总量。要进一步强化金融的助推作用。“三航”计划要继续深入推进，今年年初我们讲了要高度重视金融的安全。中央经济工作会议对金融安全工作提出了明确要求。从我市实际情况看，随着产业转型的深化、深入，一些企业可能会真正遇到困难、遇到难题，所以，我们要严格控制住风险在圈里蔓延，在链上延伸。防范化解金融风险，始终要做好两手工作，一个要依靠市场，发挥市场的公平性，让企业在市场中实现优胜劣汰，同时我们也要发挥政府的作用，决不能简单地在政府和市场之间划一条线，袖手旁观、隔岸观火。刚才陈勇同志也强调，一定要落实属地责任。金融会议上我也提了要求，一定要打好主动仗，打好精准仗，主动出击，早安排、早部署。

三、准确把握工作结合点，确保推进落实扎实有力

新旧动能转换是统领全省经济发展的重大工程，我们必

须与省里部署保持同一节奏、合拍合调，因此，我们要认真研究省《总体方案》《实施规划》和《实施意见》，列出两张表，形成工作路线图，找准工作结合点。一张是政策表。要逐字逐句研究国家、省给了哪些政策，哪些政策是其他地方实施后复制的，哪些政策是省里先行先试的，哪些政策是明确涵盖我们的，哪些政策是需要我们去争取的。这些都要明明白白列一张表，涉及哪些部门，哪些部门就要制定工作方案去研究落实。这项工作由市发改委牵头实施。另一张是工作表。省里明确提出重点抓哪些事，产业抓什么，载体平台抓什么，要素支撑抓什么，哪些工作是省里明确提出支持我们的，哪些工作我们有基础省里也有明确发展方向，我们需要大力推进的。这些工作都要逐项进行分析，由市直主管部门研究制定工作推进方案。通过梳理，省委、省政府的发展重点和方向各级各部门就会了如指掌，我们自己的发展方向和重点也一清二楚了，有了这些再贯彻落实市里的《实施规划》和《实施意见》就会游刃有余，不会跑偏。

目前，围绕贯彻落实省《总体方案》《实施规划》和《实施意见》，省直有关部门正在研究细化拟争取国家支持的政策、省委省政府拟出台的支持政策，以及全省重点发展的十大产业专项规划，市直有关部门要立足全市大局，分析研究我们的优势和短板，明确责任领导，抓紧做好对接汇报，提出我们的意见建议，最大限度地争取支持，确保该纳入的大

事不落下，该享受的政策享受到。推进新旧动能转换，核心在产业，关键在项目。2018年，省里确定重点项目原则上全部从省新旧动能转换重大工程项目库中选取，为做好基础性工作，市直有关部门和县市区要加大研究谋划力度，聚焦“四新、四化”发展方向，围绕“建链、补链、强链”思路，多储备一批无中生有的“新”项目、提质增效的“好”项目、龙头带动的“大”项目和确保落地的“实”项目，不断充实完善市级项目库，并力争有更多的项目纳入省级项目盘子，以享受省有关政策扶持。同时，市直有关部门正在研究编制的12大产业五年行动计划和3个支持性政策文件，也要加大对上衔接力度，确保与省扶持重点和方向协同一致，体现我市特色。

四、进一步解放思想、改革创新，以良好的环境机制和优良的作风推进落实

实施新旧动能转换重大工程是一场涉及思想观念、生产方式、体制机制、工作模式等诸多方面的革命性变革。要思想再解放。要按照陈勇同志讲话要求，清醒地认识发展趋势，把握发展大势，更加精准地贯彻省委、省政府和市委、市政府决策部署，在更大范围内汇聚起推进新旧动能转换的强大合力。要改革再深入。要进一步深化“放管服”改革，推进“进解促”常态化、制度化，强化公共政策和发展要素供给，不断激发发展活力，为实施新旧动能转换提供良好的支撑保

障。要能力再提升。各级领导干部要强化责任担当，坚持问题导向，对照省委、省政府的部署要求，对思想观念、体制机制、领导方式、能力作风不适应方面的问题，查找不足，补齐短板，不断提高敢担当、能担当、善担当的勇气和能力，全身心投入到实施新旧动能转换工作中。

同志们，加快新旧动能转换，实现高质量发展，任务艰巨，责任重大，让我们按照省委省政府统一部署，在市委的坚强领导下，以强烈的政治责任感和使命担当，同心协力，苦干实干，奋力谱写全市高质量发展、协同发展示范区建设的新篇章。

